Информация

об опыте зарубежных стран регулирования численности

бездомных животных

Изучив ряд публикаций, размещенных в сети Интернет, можно сделать вывод, что наиболее успешный опыт в решении проблемы бездомных животных имеют США, Канада, страны ЕС. Там пользуются системами контроля численности и содержания домашних животных, объединяющими муниципальные службы и общественные организации.

По мнению западных специалистов, высоких результатов по контролю численности бездомных животных возможно достичь, проводя систему следующих мероприятий:

1. Разработка необходимого законодательства в данной области.

2. Осуществление государственного контроля.

3. Взаимодействие органов местной власти и благотворительных общественных организаций.

4. Обучение и просвещение граждан.

5. Идентификация приобретаемых животных.

6. Соблюдение правил выгула собак.

7. Введение экономических механизмов, косвенно регулирующих численность собак (дифференцированная плата за получение лицензии на владение животным, которая зависит от того, стерилизовал ли владелец свое животное).

8. Организация стерилизации животных.

9. Организация приютов.

10. Стимулирование граждан забирать из приютов животных, найденных на улице.

11. Введение методик: "безвозвратный отлов" и/или ОСВ ("отлов- стерилизация-возврат").

12. Проведение гуманного умерщвления (эвтаназии) бездомных животных. Специалисты в экономически развитых странах отказались от простого отлова и умерщвления бездомных животных, т.к. данный способ оказался малоэффективным. Для решения проблемы был выбран более сложный, но эффективный путь: превентивная работа по просвещению населения и законодательное регулирование обращения с животными начиная от их рождения, условий содержания, и до самой смерти.

В мировой практике существуют следующие основные наиболее эффективные методы регулирования численности бездомных собак:

1. Основным направлением Программ надзора за животными является **безвозвратный отлов и помещение животных в приюты**. После обязательного срока передержки, в течение которого собаки возвращаются владельцам, животные могут быть переданы новым владельцам или общественным приютам для дальнейшего содержания. Невостребованные животные усыпляются. Усыпление (эвтаназия) рассматривается как неизбежная мера, так как приюты, выполняющие муниципальные программы - так называемые "приюты неограниченного приема" - должны обеспечивать достаточную пропускную способность и быть всегда готовыми к поступлению новых животных. Как правило, приюты неограниченного приема являются муниципальными или частными или общественными, но участвующими в выполнении муниципальных программ регулирования бездомных животных.

Существуют приюты, принадлежащие организациям, которые не считают гуманным усыплять здоровых животных. Они прекращают прием животных, если нет свободных мест. Приюты ограниченного приема никогда не усыпляют здоровых и неагрессивных животных, а содержат их на протяжении неопределенного времени (это связано обычно с моральным выбором владельцев приюта, как правило, частных лиц и общественных организаций).

Но в условиях, когда такие приюты оперируют при не до конца решенной проблеме перепроизводства-переизбытка домашних животных и большого притока бездомных животных с улиц, политика «без усыпления» приводит к тому, что значительная часть таких животных все равно остается на улицах, так как в приюте не хватает мест. То есть такие приюты относительно малоэффективны в деле решения проблемы бездомных животных, несмотря на внешнюю «большую гуманность»

2. Одним из основных методов борьбы с бездомными животными является их **стерилизация**. При достижении доли стерилизованных владельческих животных 70 - 80% от общего количества, число отловленных животных начинает значительно сокращаться. Это позволило некоторым городам уменьшить число усыплений до минимума - предложение практически сравнялось со спросом. Положительная динамика, связанная с массовой стерилизацией домашних животных, прослеживается и в масштабах целых стран. Так в США количество усыплений в приютах снизилось в 4 раза за последние 30 лет.

Стимулирование предотвращения размножения владельческих животных, как важнейшая профилактическая мера, ведущая к отсутствию безнадзорных животных, достигается введением сниженных сумм сборов (налогов) с владельцев стерилизованных животных – $47 в год за «полноценное» животное, $27 – за стерилизованное, массовыми просветительскими кампаниями зоозащитников (общественных организаций) и бесплатной стерилизацией животных малоимущих владельцев.

3. В целях упорядочивания сведений по количеству имеющихся в собственности собак и ограничения их покупки, экономическим способом контроля численности собак является **ежегодный сбор за лицензию за содержание собаки**.

Специальные служащие могут принимать платежи и выдавать регистрационные жетоны как в офисе, так и непосредственно на дому.  
Как уже было сказано выше, сумма лицензии не зависит от пола собаки, однако дифференцируется в зависимости от того, стерилизовано ли животное.

4. Еще один действенный способ регулирования численности бездомных животных - **просвещение потенциальных владельцев относительно ложащейся на них ответственности при обзаведении питомцами**.

Частные организации по гуманному обращению с животными нередко проводят образовательные программы по уходу за животными и их защите. Потенциальные новые хозяева животных, взятых из приюта, получают консультации и проходят обучение по вопросам ухода за собаками. Таким образом, несколько повышается уровень ответственности владельцев до того как им будет позволено взять животное из приюта.

Основные способы просвещения населения: через СМИ, распространение листовок, публикацию информации на интернет-сайтах городов, служб по разведению породистых собак, департаментов полиции и муниципальных органов власти.

5. **Современные методы быстрого поиска потерянного животного.**  
Как правило, быстро найти потерявшееся животное - достаточно трудное дело, т.к. у животных нет четких отличительных черт. Для ускорения решения данной проблемы, организуются телефонные линии по поиску потерявшихся животных, а также существуют специальные локальные сетевые программы между различными приютами в городе, в которые вводятся данные о найденной и/или потерянной собаке.

6. **Правила выгула собак и идентификационные жетоны.** Чтобы избежать увеличения численности бездомных собак, вводятся обязательные для выполнения Правила выгуливания собак, выполнение которых значительно сокращает количество сбежавших животных.

Для ускорения поиска пропавших животных существует еще одна превентивная мера: обязанность хозяев приобретать специальные идентификационные жетоны и вещать их на ошейник своей собаке.

7. **Введение административной ответственности за нарушения действующего законодательства.** Наравне с превентивными мерами применяются штрафные санкции.

8. **Ведение статистики.** Все задействованные организации обязаны предоставлять полную информацию о количестве отловленных, возвращенных и усыпленных животных в муниципальные органы власти. На основании полученных статистических данных формируется направление будущих работ, определяется величина необходимых объемов государственного финансирования, а также полученная информация используется в качестве воспитательных мер при опубликовании сводных данных в СМИ.

9. **Ограничение численности животных у одного владельца.** В соответствии с правилами о городском зонировании в одном домовладении разрешается содержать не более 3 - 4 -х собак (в целом в одном домовладении - не более шести животных). В случае, если владелец хочет содержать большее количество собак, он должен регистрировать питомник и, соответственно, получать специальную лицензию на право содержания питомника.

10. **Заниженные цены на продажу бездомных животных из приюта.**  
Уменьшить число собак, подвергающихся эвтаназии можно, значительно снизив цену собаки, которую можно купить из приюта.

11. **Активная работа общественных организаций** - Обществ защиты животных. В каждом регионе Германии действуют подобные организации. Их первоочередной задачей является решение проблем бездомных животных.

Общественные организации (приюты) существуют на пожертвования и небольшую дотацию государства. Содержание среднего по величине приюта в Германии обходится примерно в 1 млн. евро в год. Часть прибыли получается за счет собственной деятельности приюта: распределения (продажи) животных, организации праздников, и пр. Несмотря на хроническую нехватку средств, животным, как правило, обеспечивается полноценное питание и ветеринарная помощь. Уход осуществляется немногочисленным персоналом. Часть работы осуществляют солдаты альтернативной службы. Большой популярностью пользуются приюты как место прохождения школьной и студенческой практики. Любители животных всех возрастов и слоев населения приходят в приюты в свое свободное время, чтобы погулять с собаками, принести им еды. Основной принцип работы приютов - сохранить жизнь принятым животным и найти им нового владельца.

Таким образом, в экономически развитых странах борьба с бездомными животными осуществляется по нескольким направлениям:

• Создание системы учета, регистрации домашних животных и обязательная покупка лицензии на право заводить животное.

• Стерилизация животных.

• Организация приютов, в которых содержат потерявшихся животных, а также осуществляются операции по стерилизации и проводятся активные действия по поиску новых владельцев с целью уменьшения количества усыпленных животных.

• Установление правил по содержанию животных в жилом помещении и на прогулке.

• Работа по просвещению и обучению населения и персонала приютов.

Для снижения численности бездомных животных и, следовательно, уменьшения количества усыплений в приютах важнейшей профилактической мерой является стимулирование предотвращения размножения домашних животных. Это достигается введением сниженных сумм сборов (налогов) с владельцев стерилизованных животных, массовыми просветительскими кампаниями зоозащитников (общественных организаций) и бесплатной стерилизацией животных малоимущих владельцев.

Информационно-аналитическое управление